

ДОСТИЖЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ЭКОСИСТЕМЫ И СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В ПАСТБИЦНЫХ РЕГИОНАХ

Большая часть территории нашей республики составляют пастбища и луга. Эти земли считаются основной базой для развития животноводства. По состоянию на 1 января 2013 года 20756,1 тысяч гектар общей площади составляют естественные пастбища и луга, в том числе общая площадь орошаемых земель составляет 18540,8 тысяч гектар. В зависимости от естественных условий, пастбища и луга делятся на степно-равнинные (степной регион), равнинно-холмистые (адырный (холмистый) регион) и предгорно-горные (горный регион).

Известно, что с давних времён местное население, живущее в степных регионах, занималось животноводством полукочевым способом. Пастбища сезонно обновлялись, то есть обеспечивалось регулярное их обновление. В настоящее время население селений и посёлков ведёт оседлый образ жизни, в связи с чем резко увеличилось количество случаев исчезновения растительного мира. В результате этого пастбища в регионе подвергаются полному истощению.

За последние годы проводятся меры, направленные на решение глобальных актуальных проблем достижения стабильности экосистемы пастбищных и луговых регионов, сохранение биоразнообразия. Однако, глубокий и научный анализ состояния степных регионов нашей страны показывает, что реальные условия степных пастбищ, уровень жизни населения, состояние социально-экономического развития регионов требует проведения глобальных мероприятий.

В целях решительного улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель, используемых в сельском хозяйстве, 20 октября 2007 года Президентом Республики Узбекистан издан Указ «О мерах по коренному реформированию мелиоративной системы земель», согласно которому организован специальный фонд «По улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель». Данный фонд за последние годы провёл инвентаризацию орошаемых земель регионов республики с ухудшенным мелиоративным состоянием. Для улучшения состояния этих земель составлены целевые проекты, которые финансируются фондом. Эффективное финансирование Фондом плановых мероприятий Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан выполняется в краткие сроки в рамках каждого проекта без лишних расходов, а самое главное, своевременно.

Принимая во внимание положительные показатели в деле улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель и механизма эффективного финансирования в целях устранения опустынивания и истощения пастбищ в условиях постоянной засухи, восстановления биоразнообразия, сохранения и развития экосистемы, ремонта, восстановления или строительства новых объектов инфраструктуры водоснабжения (колодцы, дренаж, скважины и др.), явилось своевременным создание при Министерстве финансов Республики Узбекистан «Фонда восстановления и развития экосистемы пастбищ».

Основными задачами Фонда являются:

- объединение на расчётном счету фонда средств для восстановления и развития экосистемы пастбищ за счёт бюджетных и внебюджетных средств;

- совместно с Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Министерством экономики, Советом Министров Республики Каракалпакстан, областными хокимиятами и соответствующими министерствами и организациями разработка мер по борьбе с истощением пастбищ, разработка долгосрочных и краткосрочных Государственных программ по восстановлению экосистемы и развитию биоразнообразия;

- финансирование работ по восстановлению истощённых пастбищ, текущего и капитального ремонта, строительства новых колодцев, дренажей и скважин согласно утверждённым программам;

- государственная финансовая поддержка и финансирование мероприятий по повышению урожайности растений на основе сохранения биоразнообразия и улучшения экосистемы, посадка кормовых культур и защитных деревьев на территории пастбищ производителями сельскохозяйственной продукции;

- приобретение необходимых материально-технических средств для проведения мероприятий на территории пастбищ фермерских и каракулеводческих хозяйств, а также финансирование лизинга;

- обеспечение постоянного и категорического мониторинга Фондом целевого и эффективного использования направленных финансовых ресурсов хозяйственных субъектов.

По нашему мнению, организационная структура «Фонда восстановления и развития экосистемы пастбищ» может быть составлена следующим образом (рис.1):

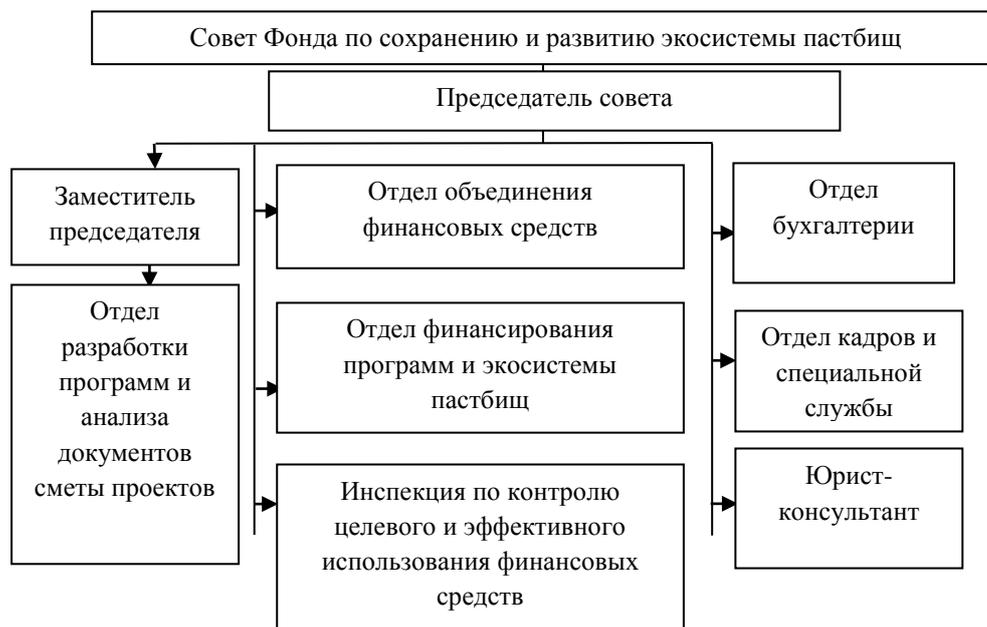


Рис.1. Организационная структура «Фонда восстановления и развития экосистемы пастбищ»¹ (рекомендуемая)

Источниками финансовых средств «Фонда восстановления и развития экосистемы пастбищ» могут быть следующие:

- целевые средства государственного бюджета, единый земельный налог каракулеводческих и фермерских хозяйств;
- земельный налог и налог на имущество, получаемый с дехканских хозяйств, расположенных на территории каракулеводческого ширкатного хозяйства, а также на пастбищных территориях;
- целевые средства, выделяемые из бюджета;
- льготные кредиты международных финансовых институтов и зарубежных банков;
- государственные и зарубежные гранты;
- другие средства и доходы, не противоречащие законодательству Республики Узбекистан.

Средства фонда должны расходоваться по таким направлениям, как:

- восстановление истощённых пастбищ согласно утверждённой программе, текущий и капитальный ремонт колодцев, дренажа и скважин, строительство новых и другие подобные мероприятия;
- посадка на пастбищных территориях производителей сельскохозяйственной продукции кормовых культур и деревьев икоты, повышение урожайности культур на основе улучшения экосистемы и сохранения биоразнообразия;
- приобретение необходимых материально-технических средств для проведения мероприятий на территории пастбищ фермерских и каракулеводческих хозяйств, а также на основании лизинга.

Применение на практике данных льгот даёт возможность проведения эффективной деятельности фонда на начальной стадии и целевого использования финансовых ресурсов.

¹ Источник: результаты научно-исследовательской работы автора.