

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ ПОДДЕРЖКИ ОРГАНИЗАЦИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В последние годы агропромышленный комплекс Республики Беларусь добился значительных успехов в качестве и объеме выпускаемой продукции. Высокий уровень и оптимистичные темпы развития производства обусловлены в том числе и действующими в Беларуси мерами бюджетной поддержки. Однако в целом положительную картину портят долги профильных предприятий, а также очень высокий для страны уровень дотаций отрасли. Хронические проблемы ряда сельскохозяйственных организаций вынуждают выработать новые подходы в функционировании АПК.

Бюджетная поддержка АПК осуществляется с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», которым унифицированы подходы по оказанию государственной поддержки АПК в соответствии с принятыми Республикой Беларусь обязательствами в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе и сложившейся практикой ВТО. Бюджетные средства направляются на финансирование мероприятий государственных программ в агропромышленном комплексе.

С 2016 г. поддержка АПК осуществляется в рамках Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. В ее рамках предполагается реализация 12 подпрограмм, в которых определены мероприятия, сроки их реализации, объемы и источники финансирования с разбивкой по задачам, заказчикам и годам реализации.

По предварительной оценке, объем бюджетных средств, предоставленных в 2017 г. на развитие АПК, составил около 1,6 млрд. руб., при этом практически половина этой суммы – средства республиканского бюджета. Около трети общего объема поддержки направлено на компенсацию потерь банков при выдаче льготных кредитов субъектам АПК, что связано с высокими процентными ставками на кредитном рынке.

Порядка 80 % средств, выделяемых отрасли из республиканского бюджета, планируется направить на финансирование общегосударственных мероприятий, к которым относятся, в том числе: компенсация потерь банков, расходы на уплату страховых взносов, противоэпизоотические мероприятия, реализация в НАН Республики Беларусь пилотных инновационных объектов по разработке новейших перспективных технологий, машин и оборудования для АПК. Помимо этого аграриям оказываются и косвенные меры поддержки в виде предоставления гарантий исполнения обязательств, налоговых льгот, отсрочки и рассрочки по платежам в бюджет. Что касается более ранних периодов, то в 2015 г. на развитие АПК было выделено около 1,8 млрд. руб., в 2016 – 2 млрд. руб.

Бюджетная поддержка в дальнейшем будет направлена на усиление ее целевого характера, в частности, на укрепление базовых условий для ведения сельскохозяйственного производства. А именно, на выполнение мелиоративных работ, известкование кислых почв, страхование сельскохозяйственных культур, на противоэпизоотические и другие мероприятия, что в конечном счете положительно будет сказываться на результативности выделяемых государством средств. Что касается прямых выплат производителям, то они будут осуществляться из местных бюджетов в виде надбавок за реализованную продукцию, что призвано стимулировать ее производство и поставки на переработку с целью последующей реализации продовольственных товаров с высокой добавленной стоимостью. Выплата надбавок за реализацию молока, крупного рогатого скота, тресту льна-долгунца и других видов продукции должна стать основной формой поддержки сельскохозяйственных производителей, на основе которой уже по существу действует механизм поддержки сельхозпредприятий, расположенных в неблагоприятных районах для такого производства.

Помимо бюджетных ассигнований источниками финансирования намечаемых мероприятий будут собственные средства организаций АПК, местных бюджетов (в том числе за счет приватизации объектов госсобственности), инновационные фонды, кредиты банков, спонсорская помощь.

Действительно, якобы чрезмерный объем поддержки аграрной отрасли порой становится темой дискуссий. Но давайте обратимся к опыту наших соседей! Например, в Европейском союзе уровень господдержки составляет около 300 евро (более 330 долл.) на 1 га сельхозугодий. У нас этот показатель в 2016 г. составил около 132 долл., и это с учетом расходов на компенсацию потерь банков (такая мера поддержки для стран ЕС нехарактерна)! Без такой компенсации объем господдержки на 1 га в республике составил всего 89,5 долл. А в 2017 г., по предварительной оценке, он еще меньше – 108 долл. (72 долл. без компенсации потерь банкам).

Нужно отметить, что результаты работы сельскохозяйственных организаций улучшились уже в первый год реализации Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. Рост выручки от реализации продукции за 2016 г. составил 107,5 % к 2015 г., а рентабельность продаж сложилась на уровне 2,2 % против 0,6 % за 2015 г. Получено 239,6 млн. руб. чистой прибыли при убытках в 2015 г. на сумму 89,6 млн. руб.

Мероприятия по финансовому оздоровлению и реформированию неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций осуществлялись также в соответствии с Указами главы государства №253 от 4 июля 2016 г. «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций», и №268 от 14 июля 2016 г. «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами».

В результате этой работы количество убыточных сельскохозяйственных организаций сократилось в 1,3 раза. Число убыточных хозяйств на 1 августа 2018 года составило 134 организации (без учета господдержки конечно их значительно больше), их удельный вес – 9,8 % против 24,9 % за 2017 г.

По словам премьер-министра Республики, Беларусь, постоянная государственная поддержка убыточных организаций, в том числе путем предоставления льготных кредитов, не приводит к финансовому оздоровлению, а скорее, приучает к неисполнению обязательств и тем самым – к обременению их дополнительными долгами. В результате появляется цепочка неплатежей, затягивающая в себя сельхозпроизводителей, переработку, бюджет и банки.

Чтобы разорвать порочный круг, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь разработан комплексный нормативный правовой акт, который на системной основе создаст для сельскохозяйственных организаций специальный режим финансового оздоровления. Соответствующий документ закреплен Указом Президента Республики Беларусь «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» от 2 октября 2018 года № 399.

В соответствии с данным документом, в отношении неплатежеспособных сельхозорганизаций исключается проведение процедуры банкротства. Их финансовое оздоровление будет осуществляться в досудебном порядке – соответствующими полномочиями председателя райисполкома. Указ разрешает таким субъектам хозяйствования увеличить свой уставный фонд в пределах суммы образовавшейся задолженности с передачей акций в собственность кредитора; получать отсрочку по обязательствам на 3 года и рассрочку на 5 лет; снижение ставки по кредитам до 1,5 % годовых, и др. Ожидается что утвержденные механизмы финансового оздоровления позволят обеспечить эффективную работу проблемных организаций АПК.

Таким образом, следует отметить, что в нашей стране аграрному сектору оказывается существенная поддержка. Выработанные подходы должны иметь системный и долгосрочный характер, способствовать сокращению проблемных организаций, создавать условия для эффективной экономики.