

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие инновационной составляющей экономики Республики Беларусь в значительной степени обусловлено использованием бюджетного механизма государственного регулирования социально-экономических процессов и функционированием бюджетной системы. Неотъемлемой частью местных финансов являются местные бюджеты, местные фонды особого назначения и финансы муниципальных организаций. Местные бюджеты предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Система местных финансов во многом определена сложившимся административно-территориальным делением Республики Беларусь. В соответствии с территориальными уровнями местных Советов бюджеты делятся на бюджеты первичного уровня, бюджеты базового уровня и бюджеты территориального уровня.

Местные бюджеты включают в себя доходы и расходы местных органов власти и управления, действующих на территории административных единиц.

Органы власти на местах принимают решения по основным общественным услугам. Расходами местных бюджетов покрывается около 70 % потребностей общественного сектора экономики. Однако, в процессе финансового обеспечения этих услуг и в силу дотационности местных бюджетов имеет место участие республиканских органов управления в финансировании расходов местного уровня. Поэтому каждый «рубль», использованный в местном бюджете дает большую социально-экономическую отдачу чем «рубль», использованный в республиканском бюджете. Несмотря на довольно значительную долю участия республиканского бюджета в финансировании социальных расходов, доля участия в них местных бюджетов продолжает оставаться доминирующей.

Расходы местных бюджетов подвержены влиянию социальных и экономических факторов, выступают составной частью рынка коммунальных услуг. Традиционными остаются расходы на непроизводственную сферу; финансирование отраслей экономики в регионе; капитальное строительство, управление и другие расходы.

Существенным недостатком является низкая степень самостоятельности местных бюджетов. Их расходы в значительной степени регламентированы различными законодательными и нормативными актами, установленными на республиканском уровне. В результате местные органы власти не имеют возможности обеспечивать сбалансированность своих бюджетов. В таких условиях отсутствуют стимулы к проведению ответственной бюджетной политики, повышению прозрачности и объективности бюджетной отчетности, качества бюджетных услуг, эффективному управлению расходами, реструктуризации бюджетной сети, разработке и реализации среднесрочных программ развития и реформирования бюджетной сферы, привлечению инвестиций в общественную инфраструктуру.

По результатам исполнения местных бюджетов безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составляют около 30 % их доходов, регулирующие доходы – 27 %. На долю собственных доходов приходится менее 50 % всего объема доходов местных бюджетов, что делает их зависимыми от вышестоящих бюджетов и не дает возможности самостоятельно профинансировать необходимые расходы.

Между бюджетами всех уровней действуют сложные связи по поводу регулирования бюджетных потоков в процессе распределения государственных доходов и расходов, которые основываются на принципах: 1) разграничения доходов бюджетов и закрепления их за определенными уровнями бюджетной системы; 2) распределения расходов бюджетов и закрепления их за определенными уровнями бюджетной системы; 3) выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Межбюджетные отношения строятся на основе разделения между территориальными

органами власти определенных функций.

Регулирование социально-экономического развития общества обеспечивается посредством перераспределения доходов общества между хозяйствующими субъектами и социальными слоями через экономическую и социальную политику государства. Функции второго порядка - оказание различного рода общественных услуг (социального назначения и услуг инфраструктуры) гарантирует предоставление населению общественных услуг, выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

Это обуславливает возникновение множества бюджетных потоков, которые распределяют бюджетные ресурсы, определяют объемы и направления расходов местных бюджетов. С их помощью устраняются различия в бюджетном обеспечении функций органов власти, оказывается государственная поддержка территориям через систему целевого перераспределения, осуществляется приоритетное финансирование экономических зон и территорий.

Требует внимания совершенствование подходов к развитию местных бюджетов и упорядочению межбюджетных отношений.

Важной задачей является повышение эффективности использования бюджетных средств путем рационального построения межбюджетных отношений и перераспределения межбюджетных средств. Правильная организация межбюджетных отношений позволяет обеспечивать оптимальное разделение бюджетных потоков между органами местной власти и высшими государственными структурами с учетом всех участников бюджетного процесса.

Основы распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней должны базироваться на следующих позициях:

- степень обеспеченности местных бюджетов собственными доходами должна быть необходимой и достаточной;
- максимальная децентрализация доходов не согласуется с экономическими интересами участников межбюджетных отношений;
- закрепление расходных функций за бюджетами различных уровней должно гарантировать высокое качество и эффективность государственных услуг;
- ряд услуг экономически целесообразно закрепить за вышестоящим уровнем управления, исключив дублирование услуг местными администрациями и обеспечивая экономию государственных средств;
- соответствие доходов расходным функциям региональных бюджетов.

Реформа межбюджетных отношений должна осуществляться в направлениях сбалансирования доходов и расходов региональных бюджетов и выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности (горизонтальное и вертикальное выравнивание). Создания рациональной системы межбюджетных отношений предполагает проведение следующих мероприятий:

- обеспечить бюджетное равновесие;
- установить законодательно минимальный уровень собственных доходов в общем объеме доходов региональных бюджетов, достижение финансовой самостоятельности регионов;
- разработать единые подходы к организации финансовой помощи, реализовав потенциал целенаправленного воздействия на экономику регионов;
- сократить дотационность местных бюджетов.

Сочетание горизонтального бюджетного выравнивания с вертикальной сбалансированностью позволит обеспечить нормативный уровень потребления бюджетных услуг на всей территории страны. В процессе вертикального бюджетного выравнивания устраняются несоответствия между расходными функциями бюджетов всех уровней и их доходными возможностями. Горизонтальное выравнивание способствует территориальному перераспределению бюджетных средств от «богатых» регионов к «бедным». Комплекс мер по реформированию межбюджетных отношений, направленный на рациональное перераспределение бюджетных потоков, будет способствовать сбалансированности и стабильности региональных бюджетов, развитию административно-территориальных единиц.