

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФОРМА УЧЕТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Малиновская А.И., аспирантка кафедры экологического и аграрного права

Белорусского государственного университета

Макарова Т.И., проф., доктор юридических наук,

зав. каф. экологического и аграрного права БГУ

г. Минск, пр. Независимости, 4, Республика Беларусь

a.i.malinovskaya@psu.by

В качестве одного из направлений природоохранной деятельности выступает учет, осуществляемый в отношении вредных воздействий на окружающую среду и используемых природных ресурсов. Законодательство устанавливает, что такой учет может осуществляться как государством, так и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые осуществляют виды хозяйственной и иной деятельности. Согласно ст.ст. 71-73 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 N 1982-XII «Об охране окружающей среды» государственный учет в области охраны окружающей среды осуществляется в виде ведения государственных кадастров природных ресурсов, государственных фондов данных. Учет юридическими лицами осуществляется в форме ведения экологического паспорта.

В белорусской доктрине экологического права существует мнение, согласно которому одной из форм учета в области охраны окружающей среды в процессе осуществления хозяйственной деятельности правомерно рассматривать экологическую паспортизацию объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, а именно ведение экологического паспорта предприятия. Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, обязаны вести учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду на основании ст. 71 Закона «Об охране окружающей среды». Данные о степени воздействия деятельности на окружающую среду подлежат учету в экологическом паспорте предприятия. Порядок ведения паспорта предусмотрен [Инструкцией](#) о порядке ведения экологического паспорта предприятия, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке ведения экологического паспорта предприятия».

Пункт 26 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. № 575 в экологической сфере к источникам угроз национальной безопасности относит недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов. Ст. 3 определяет субъектов, которые обязаны вести экологический паспорт, к ним законодатель относит «юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые эксплуатируют здания, сооружения и иные объекты (далее, если не указано иное, - природопользователи)». Из данной нормы вытекает, что субъекты, эксплуатирующие здания, сооружения и иные объекты являются природопользователями. Такая формулировка является категорично неверной, поскольку ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» содержит легальное определение природопользования, которое представляет собой хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

Рассматривая субъектов хозяйствования, следует, что обязанность ведения экологического паспорта установлена при условии эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов и возлагается на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 37 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». При осуществлении деятельности, связанной с обращением с отходами ст. 26 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» предусматривает перевозку отходов при наличии сопроводительного паспорта перевозки отходов. Обращая внимание на иные требования, предъявляемые к отдельным видам экономической деятельности в главе 6 рассматриваемого Закона, следует отметить, что в законодательстве отсутствует прямое указание на обязательность ведения экологического паспорта лицами, осуществляющими экономические виды деятельности, например, при использовании радиоактивных веществ (ст. 47) и др. Этот факт свидетельствует, о том, что субъекты должны вести экологический паспорт лишь при условии того, что ими эксплуатируются здания, сооружения и иные объекты. Однако цели ведения экологического паспорта на предприятии направлены на учет отдельных видов воздействия на окружающую среду и ее компоненты, а не на порядок использования зданий и сооружений. Представляется, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель могут осуществлять такое воздействие на компоненты природной среды и ее отдельные объекты, не используя здания и сооружения. Например, осуществляя сельскохозяйственную деятельность, пользование объектами животного мира и др.