

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

Органы государственной власти являются управляющими субъектами, которые занимаются государственно - управленческой деятельностью. Система государственного управления охватывает несколько подсистем, работа которых направлена на реализацию функций и принципов государственно - властного воздействия на социально-экономическую систему общества. Управленческое воздействие государства выражается обычно в нормативно-правовых и административно-экономических формах:

- государственный аппарат и его организационные структуры;
- институты государственной бюрократии, иерархий управленческой структуры;
- системы государственных функций, которые реализуются в процессе государственного управления;
- системы или совокупность используемых методов, инструментов и ресурсов управления.

В управленческом процессе органов государственного управления выполняется комплекс действий, которые обуславливают достижение ожидаемых целей и динамику управленческих результатов, реализуются в жизнь принятые государственные стратегии, программы, социально-экономическая политика и т.д. В структуру института органов государственного управления входят национальные и региональные органы государственного управления. Структура национальных органов государственного управления включает в себя: министерства, государственные службы, агентства и комитеты, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Республики Таджикистан и Правительство Республики Таджикистан.

Состав органов государственного управления состоит из регионального уровня государственной власти: администрации местных органов государственной власти; отраслевые органы и т.д. Каждый из этих уровней отличается разнообразием деятельности в зависимости от социально-экономических, географических и исторических особенностей.

В современных условиях более актуальными становятся вопросы повышения эффективности системы государственного управления. В Послании Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона неоднократно подчеркивалось, что правительство страны стремится «создать достойные условия жизни для каждого жителя страны, и все планы и программы нацелены и реализуются именно ради достижения этой высокой цели»[1].

Дальнейшее повышение уровня жизни населения республики зависит от уровня реализации комплекса мер по повышению эффективности системы государственного управления и деятельности органов государственной власти. Вопросы повышения эффективности системы государственного управления, прежде всего определяются методическими аспектами анализа и оценки управленческой деятельности органов государственной власти. В научной литературе вопросам оценки уровня эффективности и результатов управленческой деятельности органов государственной власти пока еще уделено недостаточно внимания, это одна из наименее исследованных областей. Сложность заключается и в оценке практической деятельности органов государственной власти, установлении количественных и качественных индикаторов результата управленческой деятельности.

Проведение оценки эффективности государственного управления имеет очень важную практическую ценность. Именно индикатор управленческой деятельности органов государственного управления позволяет оценить правильность выбранной цели и направления деятельности органов власти и их результативность. Сложность проведения оценки эффективности управленческой деятельности органов государственного управления заключается в том, что они не производят непосредственно материальной продукции, по которой легко провести объективную оценку уровня удовлетворённости потребителя, или любого другого эффекта или результата, которой можно зафиксировать, количественно измерить.

Критерий оценки государственного управления представляет собой мерило или индикатор, который описывает улучшение состояния объекта управления. В зависимости от объекта оценивания различаются и критерии оценки (табл.1).

Рассмотренные в таблице 1. критерии эффективности управленческой деятельности органов государственной власти являются общими, в том смысле, что их можно использовать при оценке решений, которые относятся к деятельности субъекта управления в любой сфере деятельности. Вместе с тем эти критерии вполне можно использовать при анализе управленческих решений на различных уровнях органов государственной власти. Перечисленные критерии являются основополагающими при установлении ряда частных критериев и подходов.

В экономической литературе существует ряд подходов, согласно которым выделяются два критерия эффективности управленческой деятельности государственных органов это техническая эффективность, которая определяет уровень достижения целей деятельности с учетом «общественных целей»; и экономическая эффективность - как отношение объемов предоставленных услуг в денежном выражении к стоимости объемов затраченных ресурсов для производства и предоставления услуг.

Следовательно, эффективность государственного управления представляет собой многомерную совокупность, которая состоит из огромного числа самостоятельных и, в то же время, тесно взаимосвязанных и взаимозависящих

друг от друга процессов и явлений. Социально-экономическая система общества выступает основным объектом системы государственного управления. Для общей оценки эффективности функционирования национальной экономики используется система макроэкономических показателей (ВВП, ВНП и НД) и их производство на душу населения, структура экономики страны и его регионов, уровень и качество жизни населения и ряд показателей экономической эффективности.

Таблица 1

Основные критерии эффективности государственного управления

| Вид критерия | Объекты оценивания | Признаки эффективности | Критерии оценки |
|------------------------|--|--|---|
| Ценностно-рациональный | Социальная и экономическая политика государства, государственные стратегические документы , | Степень реализации или выполнения функций государственного управления, уровень управленческих решений правительства, демократизм; | Соответствие результатов решений органов государственной власти интересам общества. |
| Целерациональный | Государственные программы, методы управления, организационные структуры госаппарата, правовое и информационное обеспечение процессов управления, способы сочетания интересов общества и государства и т.д. | Реальность и полнота выполнения поставленных цели и задач органов госуправления, легитимность, демократизм, система стимулирования участия населения в управленческих процессах, общественная стоимость выбора, рациональное использование ресурсов производства , инновационные управленческие решения и т.д. | Соответствие управленческих решений функциональным целям и задачам органов государственной власти, уровень доверия населения, достижение оптимальных результатов в объектах системы государственного управления и воздействия и т.д.; |
| Прагматический | Результаты и последствия изменений объектов государственного управления | Социально-значимые полезности, социально-экономическая выгода, рациональное использование ресурсов, созидательность творческих методов управления. | Получение эффекта или результатов при минимальных расходах средств оценка по модели “затраты-выгода”. |

Составлено авторами на основе: О Игнатов В., Понделков А. Эффективность государственной службы //Государственная служба: теория и организация, 2007, № 6. -56с.

Среди группы макроэкономических показателей можно выделить такие показатели как:

Первую группу составляют -объем ВВП и НД и их производство на душу населения. Вторая группа включает - отраслевую структуру экономики страны, долю каждой отрасли в производстве ВВП или ВРП. В системе этих показателей важное значение имеют те отрасли, которые определяют уровень инновационного развития приоритетных отраслей промышленности, которые определяют устойчивое долгосрочное развитие национальной экономики. Третью группу составляют показатели, отражающие уровень и качество жизни населения - ВВП на одного человека, структуру потребления ВВП, и в первую очередь структуру расходов ВВП на конечное потребление, которые отражают уровень потребительских расходов населения. Для оценки уровня жизни, как конечные показатели, отражающие уровень и качество управленческой деятельности органов государственной власти всех уровней используются индикаторы потребительской корзины, прожиточный минимум, продолжительность жизни населения, уровень потребления продуктов питания на душу населения в калориях, уровень доступности к образовательным услугам и услугам здравоохранения и т.д.

В действительности в связи переходом республики на новый этап развития данная проблема является чрезвычайно важной фактически на любом уровне государственной власти. Перед системой государственного управления Республики Таджикистан в качестве одной из наиболее актуальных поставлена задача усиления действенности институтов государственной власти при реализации Национальной стратегии развития в период до 2030г. В 2015 году было достигнуто позитивное социально - экономическое развитие: объем ВВП составил более 48 млрд. сом., причем ВВП на душу населения увеличился на 3,8%; темп роста ВВП составил 6%; уровень инфляции - 5%; уровень бедности снизился до 31%; сумма вкладов в течение года увеличилась на 9 млрд.сом. (на 35%). Реализована Стратегия повышения уровня благосостояния народа Таджикистана на 2013-2015 годы, на которую было направлено более 18 млрд.сом, кроме того, из государственного бюджета было направлено более 12 млрд.сом., так что в целом её финансирование составило 30 млрд. сом. Эти показатели способствовали продолжению тенденции к улучшению демографической ситуации и состояния здоровья населения: средняя

продолжительность жизни населения республики достигла 73,5 года, по сравнению с прежними годами существенно снизилась материнская и детская смертность. В результате реализации программных документов государства, наблюдается тенденция повышения уровня и качества жизни населения республики, и идет процесс превращения страны с минимальными доходами в страну со средними доходами. Если в среднем темпы годового экономического роста сохранятся на уровне 7-9%, тогда ВВП страны к 2020 году увеличится более чем на 80%. Численность населения республики, постепенно увеличиваясь, достигнет 10 млн. человек.[3]

Необходимо отметить, что в настоящее время информационное обеспечение государственного управления развивается под воздействием таких факторов как:

- формирование единого мирового информационного пространства и углубление процессов информационной интеграции, повышение уровня доступности, распространения и использования информации, ее реальное обеспечение техническими средствами;
- возрастание роли информационных ресурсов и информационно-коммуникационных технологий в системе общественного производства;
- формирование и развитие в экономике новых технологических укладов, которые базируются на массовом использовании информационных технологий, производстве информации в объемах, необходимых и достаточных для обеспечения жизнедеятельности и развития общественного воспроизводства;
- формирование экономики знаний, возрастание роли и значения человеческого капитала за счет расширения возможностей системы информационного обмена на международном, национальном и региональном уровнях;
- усиление значимости проблем обеспечения информационного безопасности личности, общества и государства.

Таким образом, информационная функция выступает важным направлением деятельности государства по развитию информационного сектора экономики республики. Она охватывает всю совокупность производств и отношений, связанных с созданием, хранением, обработкой, передачей информационных ресурсов.

Литература:

1. Послание Лидера нации Президента Республики Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20.01.2015г. // <http://president.tj/ru/node/10587>
2. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26.05.13г. // <http://president.tj>
3. Государственное управление: основы теории и организации. / Под ред. Козбаненко В.А. - М., 2000. - С.334-335.