

Государственно-частное партнерство как фактор развития корпоративных структур в промышленной системе региона

Вследствие функционирования экспортной модели, действующей по направлению экспорта сырья, темпы экономического роста в последнее время замедлились, что говорит о надвигающемся системном кризисе в народном хозяйстве. Настоятельно требуется устранение системных недостатков в структуре целевых установок государственного регулирования национальной экономики, т.е., следует обеспечить переход страны на постиндустриальный этап развития, что невозможно без полноценного функционирования государственно-частного партнерства, как наиболее адекватной формы взаимодействия на современных условиях социально-экономического прогресса.

Анализ состояния промышленной системы Согдийской области показывают, что развитие промышленной системы региона в первую очередь предопределяется целым рядом факторов: ресурсной базой промышленной системы; производственным потенциалом; состоянием субъектов хозяйствования; кадровым потенциалом; инвестиционным климатом. Вышеназванные факторы являются аргументами развития промышленной системы региона, но для того, чтобы они стали базовой основой темпа роста промышленной системы, следует учитывать две важные условия:

- 1) базирующее на предпринимательских началах профессиональное управление;
- 2) совершенствование системы управления, охватывающее все сферы РПС.

Современное состояние промышленной системы Согдийской области показывает, что для совершенствования формирования РПС в условиях корпоративных отношений необходимо более широкое и интенсивное внедрение инновационных подходов в системе управления (использование новых знаний, новых методов управления, новых подходов взаимодействия государства и частного бизнеса, новых инструментов воздействия на процессы управления РПС), которое создает последним благоприятные условия для интенсивного роста.

Проведенный анализ развития форм и методов развития управления РПС показывает, что на макроуровне в Республике Таджикистан разработан и реализован достаточно большой опыт применения программно-целевого механизма пространственных преобразований в рамках государственных компетенций государственных органов. В данный момент разработаны новые стратегические программы и концепции, которые направлены на устойчивый рост экономики в целом, имеющие геополитическое значение для страны. Несмотря на то, что при реализации стратегических программ (Национальная стратегия развития Республики Таджикистан – 2007 г.) и концепций (Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому росту – 2006 г.), регионально ориентированные программы не дали должного эффекта в решении проблем развития РПС.

Управление промышленной системой региона подразумевает наличие необходимого набора инструментарий управления, постановка целей, задач и задействование имеющихся возможностей. При этом важно, чтобы цели промышленной системы, которой управляют, совпадали с целями самого процесса управления. Исходя из этого, управление промышленными комплексами в отличие от других видов управления, подразумевает процесс координации и объединения интересов индивидов в экономическом и социальном плане.

Проблемы, стоящие перед промышленными предприятиями Согдийской области, говорят о наличии серьезных внутренних рисков. В частности, свидетельствуют о существенной промышленной дифференциации, недостаточности развития инфраструктуры, высокой зависимости от цикличности основные товарно-сырьевых ресурсов, малых размеров внутреннего рынка потребления, что сдерживают экономический рост и негативно сказываются на улучшении качества жизни граждан. Поэтому, мы считаем, что задействование классического набора инструментов в управлении социально-экономического развития отрасли недостаточно, здесь требуется новые рычаги воздействия на стабильную работу промышленной системы региона.

Данная система нуждается в управлении собственных ресурсов, поскольку она является сложной и вместе с тем, открытой и динамичной системой. Управление промышленной системой региона включает целый ряд методов и инструментов, которые применяются с целью получения поставленных результатов. Во многом, правильно отмечает профессор Л.Х. Саидмуродов, что многообразность применяемого инструментария обусловлена сложностью объекта управления.

Понятие государственно-частное партнерство в работе отечественный исследователь Л.Х. Саидмуродов определяется, как механизм обеспечения экономических интересов рассматривается нами:

- 1) как форма обеспечения инвестиционных потребностей национальной экономики и отражает степень и динамику удовлетворения социально-экономических потребностей;
- 2) как институт, регулирующий деятельность экономических субъектов по удовлетворению потребностей.

Осуществление проектов государственно-частного партнерства может приобретать всевозможные формы, но при определенной роли государства и частного бизнеса в нем. Формы определяются исходя из распределения обязанностей, прав и рисков между сторонами.

Некоторые специалисты считают, что государственно-частное партнерство в современном понимании означает институционально-организационный альянс государства с бизнесом для осуществления общественно значимых проектов местного, национального и международного характера. Сюда включают широкий спектр деятельности, начиная с НИОКР и других стратегически значимых сфер промышленности, до выполнения услуг. Продолжительность вышеупомянутого альянса зависит от сроков выполнения поставленных целей и задач в

проекте.

В развернутом понимании государственно-частное партнерство является способом предложения государственных услуг, объединяющим государство с частным сектором на основе контракта, с уточнением обязательств каждой из сторон. Другие считают, что государственно-частное партнерство – это взаимовыгодный заключенный контракт между государством и представителями частного сектора.

Между тем, это партнерство означает вносимый определенный вклад сторонами, где частный сектор берет на себя обеспечение некоторой доли финансовых средств, оперативное и гибкое принятие решений, профессионализм, инновационный и креативный подход, а государство – субсидирование займов, налоговые и таможенные льготы, различные гарантии и т.д. При этом, государство контролирует соблюдение интересов общества.

Как отмечено в посланиях Президента Республики Таджикистан, Лидера нации, уважаемого Э. Рахмона в Маджлиси Оли в 2016 г.: «если мы будем производить отечественные товары, а институты и существующие правила не будут в состоянии эффективно осуществлять их внутреннюю продажу и экспорт за пределы страны, то в этом случае, произведенные товары останутся на складах и не принесут пользы».

На наш взгляд, сегодня учитывая стоящие перед промышленной системы, следует немного расширить понимание государственно-частного партнерства. Следует рассматривать государственно-частного партнерства еще как форму государственно-частного взаимодействия, которая основана на совместное финансирование, встроена в системы управления и подразумевает распределение доходов и рисков. Такое взаимодействие означает также объединение профессиональных качеств, которые служат получению конкретных социально-экономических и политических позитивных итогов. В стратегии промышленной системы региона такое взаимодействие станет главным элементов обеспечения, сбалансированного и устойчивого промышленного роста.

В целом, государственно-частное партнерство является перспективной формой партнерства в сфере инновации и инвестиций для РПС. Опыт показывает, что в процессе ее реализации в регионе и в стране в целом, возникают сдерживающие факторы, как:

- отсутствие отраслевого планирования и планирование капитальных инвестиций;
- определение проектов, подходящих под государственно-частное партнерство намного труднее при отсутствии общих отраслевых планов и приоритетных проектов;
- не хватает поддержки для должного проведения подготовки проектов государственно-частного партнерства;
- определение пилотных проектов остается определенно сложным, поскольку отраслевое планирование слабо.

Несколько пилотных проектов государственно-частного партнерства были определены и находятся на стадии разработки, однако ресурсов недостаточно для проведения надлежащей подготовки такого проекта.

Чтобы устранить эти сдерживающие факторы, следует системно относиться к совершенствованию государственно-частного партнерства, как в целом по всей стране, так и в промышленных комплексах в отдельности. Такой подход позволит комплексно решить проблему реализации государственно-частного партнерства в промышленной системе региона, разработать ее стратегию, которая включает следующие элементы:

- круг целей, задач, принципов построения государственно-частного партнерства;
- систему и организационную структуру управления, которая первым делом, обозначает задач отдельных звеньев управления;
- наименование принимаемых на государственном и региональном уровнях законодательных документов, механизмов и инструментов;
- определение органов республиканской и региональной власти, которые ответственны за подготовку вышеупомянутого пакета законодательных актов и их практической реализации.