

РАЗВИТИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПАСТБИЩ

Основные причины, отрицательно влияющие на развитие биоразнообразия в пастбищных хозяйствах республики, в частности, в пустынных районах, где функционируют животноводческие хозяйства, имеют место хроническая засуха и дефицит воды в результате резких изменений природного климата, с другой стороны, человеческого фактора, в том числе недостаточной финансовой устойчивости животноводческих хозяйств, отсутствия персонала, ответственного за контроль использования пастбищ и геоботанические наблюдения, бессистемное использование; снижение урожайности кормовых культур в пустынях; отсутствие функционирования объектов инфраструктуры обслуживания и снабжения в хозяйствах по таким направлениям, как кормопроизводство скота, посадка кормовых культур, строительство и ремонт водных ресурсов.

В последние годы в целях последовательного развития отрасли животноводства и каракулеводства приняты Указ Президента Республики Узбекистан 28 марта 2019 года №УП-5696 «о мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере ветеринарии и животноводства», 14 марта 2018 года № ПП-3603 «о мерах по ускоренному развитию в сфере каракулеводства» и 18 августа 2019 года № 4420 «о мерах по комплексному развитию отрасли каракулеводства»

Указами и постановлениями определены приоритетные направления модернизации отрасли и либерализации экономики каракулеводства, определены механизмы государственной финансовой поддержки пастбищного животноводства, пути решения актуальных вопросов развития биоразнообразия пустынно-пастбищных угодий.

В целях совершенствования селекционно-породной работы в сфере каракулеводства, финансовой поддержки производства и переработки конкурентоспособной Каракульской кожи в соответствии с требованиями мирового рынка с марта текущего года в Бухарской, Кашкадарьинской, Навоийской и Самаркандской областях созданы «фонды развития каракулеводства» каракульских ассоциаций «Каракуль», определены основные задачи Ассоциации Каракулеводства:

- изучение спроса и предложения на продукцию каракулеводства на мировом рынке;
- изучение передового опыта зарубежных стран в сфере каракулеводства, организация служебных поездок отечественных специалистов данной сферы по вопросам повышения квалификации;
- организация наглядных семинаров по межхозяйственному обмену породных каракульских овцематок на республиканском уровне;
- проведение наглядных учебных семинаров с участием отечественных и зарубежных специалистов в области каракулеводства;
- поддержка предприятий по экспорту продукции каракульских изделий в республике;
- для улучшения материально-технической базы специализированных фермерских хозяйств и разведенческих предприятий каракулеводства и создания предприятия по переработке каракульской продукции предусмотрено финансирование открытия кредитных линий по льготной годовой ставке 3 процента сроком на 3 года через филиалы акционерного коммерческого Народного банка Республики Узбекистан.

В августе текущего года при Республиканской ассоциации «Каракуль» намечено создание «Фонда развития Каракулеводства» средства данного фонда предполагается использовать на следующие цели:

- организация и совершенствование селекционно-племенной работы на научной основе;
- выращивание экспортоориентированной кожи каракуль и каракульча.
- создание предприятий глубокой переработки каракулеводческой продукции;
- финансирование приобретения в сфере ресурсосберегающего оборудования и создания питательных цехов (грануляторов) и приобретения сельскохозяйственной техники и агрегатов субъектами каракулеводства;
- строительство и модернизация существующих и строительство водозаборных сооружений в отдаленных пустынных регионах;
- привлечение и внедрение в отрасль новых современных технологий, инновационных идей и разработок;
- возмещение расходов, связанных с участием специалистов в международных выставках и ярмарках, повышением квалификации кадров в сфере, в том числе обучения молодых специалистов за рубежом, стажировок, привлечения иностранных специалистов и консультантов;
- укрепление материально-технической базы и материальное и социальное стимулирование работников ассоциации «Каракулеводства»;
- обеспечение выполнения других задач, возложенных на республиканскую ассоциацию «Каракулеводство».

Однако в состав основных задач данных фондов не входят такие актуальные вопросы, как сохранение природности пастбищных территорий, являющихся основными необходимыми для пастбищного животноводства, в том числе каракулеводства, сокращение деградированных территорий, предотвращение миграции песка, сохранение и воспроизводство биоразнообразия пастбищ.

На уровне всех сфер экономики республики систематически осуществляются институциональные реформы, в которых одновременно с основными мероприятиями созданы специальные фонды для устойчивого развития деятельности каждого министерства и ведомства, укрепления материально-технического потенциала, достойного стимулирования труда специалистов.

В результате эффективного финансирования мероприятий, запланированных этими фондами, в короткие сроки достигается качественное, без лишних затрат и, главное, своевременное выполнение мероприятий в рамках каждого проекта.

По нашему мнению, каракульское племенное животноводство имеет 21,5 млн гектар в резервах обществ с ограниченной ответственностью, фермерских хозяйств специализирующихся на пастбищном скотоводстве, государственных лесных хозяйств и районных хокимиятов для решения таких актуальных вопросов, как сохранение, восстановление и развитие биоразнообразия, сохранение чистой окружающей среды и пустынно-пастбищных территорий, предлагается осуществить следующие организационные и экономические мероприятия.

Во-первых, проанализировав деятельность вышеуказанных фондов, учитывая их положительные показатели, достигнутые в развитии деятельности министерств и ведомств, необходимо отметить, что восстановление пастбищ, занятых большой территорией республики, где наблюдается хроническая засуха, высокий риск опустынивания и деградации, в целях реализации механизма эффективного финансирования и разработки крупных мероприятий, таких как сохранение и развитие экосистем и биоразнообразия, при Государственном комитете Республики Узбекистан по ветеринарии и развитию животноводства⁴ целесообразно создание "фонда восстановления и развития пастбищной экосистемы".

Средства фонда должны быть направлены на следующие мероприятия, составляющие его основные задачи:

- обобщение средств, направляемых на восстановление и развитие пастбищной экосистемы за счет бюджетных и внебюджетных средств, в расчетном номере фонда;

- Совместно с Министерством сельского хозяйства, Министерством инновационного развития, Государственным комитетом лесного хозяйства, Государственным комитетом по экологии и охраны окружающей среды, Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами областей и соответствующими министерствами и ведомствами разработаны краткосрочные и долгосрочные государственные программы по восстановлению экосистем и развитию биоразнообразия, а также меры по борьбе с деградацией на пастбищах;

- создание в соответствии с утвержденными программами питомников, специализирующихся на выращивании в пастбищных зонах участков семян кормовых культур степей (полынь, изень, терескен, черкес и др.), кустарников и полукустарниковой растительности (саксаул, полынь и др.), высаживаемых в качестве изгороди;

- проведение агротехнологических мероприятий, связанных с выявлением деградированных пастбищ, их восстановлением и повышением урожайности растений на основе сохранения биоразнообразия;

- борьба с болезнями степных кормовых культур и различными насекомыми;

- приобретения обществом с ограниченной ответственностью "каракулеводство" и фермерским хозяйствам материально-технических средств, необходимых для осуществления агротехнологических мероприятий в пастбищных регионах, а также на лизинговой основе;

- обеспечение постоянного и строгого мониторинга за целевым, адресным и эффективным использованием направляемых финансовых ресурсов хозяйствующими субъектами.

Организационная структура "фонда восстановления и развития пастбищной экосистемы", по нашему мнению, может быть сформирована следующим образом (Рис.1).

⁴Создание данного фонда при Государственном комитете Республики Узбекистан по ветеринарии и развитию животноводства имеет рекомендательный характер. Учитывая отношения использования пастбищных земель, этот фонд может быть создан при Государственном комитете по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру или при Государственном комитете по лесному хозяйству Республики Узбекистан, отвечающем за осуществление мероприятий Международной конвенции по борьбе с опустыниванием и засухой в Республике.



Рисунок 1. Организационная структура фонда восстановления и развития пастбищной экосистемы⁵ (рекомендательная)

Источником формирования финансовых средств фонда восстановления и развития пастбищной экосистемы можно считать:

- Целевые средства государственного бюджета;
- единый земельный налог/единый налог с фермерских хозяйств каракульского района;
- земли, имущества и другие налоги и платежи, взимаемых с дехканских хозяйств, действующих субъектов предпринимательства, проживающих на территории обществ с ограниченной ответственностью "каракулеводство", а также пастбищных территорий;
- льготные кредиты международных финансовых институтов и иностранных банков;
- средства отечественных и зарубежных грантовых проектов;
- Иные средства и доходы, не запрещенные законодательством Республики Узбекистан.

Литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5696 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере ветеринарии и животноводства» от 28.03.2019 г. URL: <http://lex.uz>
2. Постановление №ПП-3603 «О мерах по ускоренному развитию каракулеводческой отрасли» от 14.03.2018 г. URL: <http://lex.uz>
3. Постановление №ПП-4420 «О мерах по комплексному развитию каракулеводческой отрасли» от 18.08.2019 г. URL: <http://lex.uz>
4. Закон Республики Узбекистан «О фермерском хозяйстве» от 30.04.1998 г., №602-І. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004 г., № 1-2, ст. 18.
5. Проектный отчет ПРООН, ГЭФ и Правительства Республики Узбекистан, Ташкент, 2008. – С. 26, 31.
6. Закон Республики Узбекистан «О пастбищах» от 20.05.2019 г. URL: <http://lex.uz>.
7. Эргашев Р. Х., Хамраева С. Н., Файзиева Ш. Ш. Инновационное развитие инфраструктуры сельского хозяйства: проблемы и пути его достижения //Феномен рыночного хозяйства: от истоков до наших дней. Партнерство в условиях риска и неопределенности. – 2020. – С. 310-319.

⁵Источник: на основе результатов научно-исследовательской работы автора.