

Дмитро Тишко,
кандидат медичних наук, доцент,
доцент кафедри ортопедичної стоматології
НМУ імені О.О. Богомольця

ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА У СФЕРІ МЕДИЧНОГО ТУРИЗМУ: МІЖСИСТЕМНИЙ АНАЛІЗ СУБ'ЄКТІВ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ

Характеристика медичного туризму як міжсистемного багатовекторного об'єкту державної політики визначає необхідність дослідження суб'єктів її формування та реалізації як з позиції трансформації їх діяльності так і з позиції налагодження комунікації на міжсистемному рівні. Сучасний стан суб'єктної структури державного управління характеризується мінливістю до політичних змін в системі державної влади. Так, організаційні зміни в структурі кабінету міністрів та інших органів центральної виконавчої влади після парламентських та президентських виборів, унеможливають послідовність та завершеність реформ та будь-яких трансформацій в різних сферах суспільних відносин в цілому та медичному туризмі зокрема.

Медична складова досліджуваного об'єкту представлена Міністерством охорони здоров'я України та Національною службою здоров'я України. Саме зазначенні центральні органи виконавчої влади реалізують державну політику в сфері охорони здоров'я та громадського здоров'я. Дані суб'єкти державного управління визначають напрями державного регулювання реалізації медичних послуг іноземцям та взаємодії із закладами охорони здоров'я інших країн.

В контексті реалізації державної політики забезпечення розвитку медичного туризму пропонуємо уточнити завдання Міністерства охорони здоров'я України, в частинні їх розширення наступними:

- визначають особливості фінансового забезпечення реалізації медичних послуг іноземцям. Так, є потреба в зміні системи фінансування державних та комунальних закладів охорони здоров'я. Щодо фінансового забезпечення є необхідність внесення змін до бюджетного законодавства та розширення можливих організаційно-правових форм закладів охорони здоров'я для можливості приймати платежі за медичні послуги від іноземців;

- встановлюють ліцензійні вимоги для закладів охорони здоров'я, що реалізують медичні послуги іноземцям, зокрема: кадрового, фінансового, матеріально-технічного забезпечення. Так, діючий підхід до реалізації медичних послуг вітчизняними закладами охорони здоров'я варто трансформувати в частинні встановлення вимог до кадрового складу та за необхідності передбачати допуск медичних працівників до реалізації таких послуг іноземцям. В свою чергу матеріально-технічне забезпечення має бути сертифіковане та відповідати стандартам якості, для можливості ефективної реалізації медичних послуг;

- визначають напрями взаємодії між вітчизняними та зарубіжними закладами охорони здоров'я щодо пацієнтів. Налагодження комунікації між вітчизняними та зарубіжними закладами охорони здоров'я є вкрай важливою складовою забезпечення ефективності послуги медичного туризму. Адже, обмін інформацією медичного характеру, дозволить

підвищити якість медичної послуги.

Щодо діяльності Національної служби здоров'я України є визначення особливого підходу фінансування закладів охорони здоров'я, які реалізують медичні послуги іноземцям з одного боку та надання медичних послуг громадянам України спільно з закладами охорони здоров'я зарубіжних країн.

Медичний туризм в умовах російсько-української війни та потребами повоєнного відновлення стає особливим об'єктом міжнародних відносин. Центральними органами виконавчої влади, що реалізують державну політику в сфері міжнародних відносин в цілому та туризму зокрема є Міністерство закордонних справ України та Державна міграційна служба України. Зазначенні суб'єкти державного управління визначають особливості державного регулювання діяльності суб'єктів туристичної індустрії щодо реалізації послуг медичного туризму.

В частинні повноважень Міністерства закордонних справ України та Державної міграційної служби України пропонуємо їх розширення в наступних напрямках:

- налагодження комунікації з країнами-партнерами щодо розвитку медичного туризму;
- формування механізму виїзду закордон громадян України, які користуються послугою медичного туризму;
- формування механізму в'їзду в Україну та тривале перебування іноземних громадян, які планують отримати медичну послугу.

Соціальна складова державної політики забезпечення розвитку медичного туризму реалізується центральними органами виконавчої влади, що реалізують державну соціальну політику та держане регулювання соціальних послуг. До таких суб'єктів відносяться Міністерство соціальної політики України; Міністерство у справах ветеранів України; Національна соціальна сервісна служба України; Державна служба України у справах дітей. Зазначеними органами державного управління встановлюються особливості державного регулювання соціальної підтримки населення в частинні отримання ними медичних послуг в закладах охорони здоров'я зарубіжних країн.

Систему державного регулювання діяльності суб'єктів туристичної діяльності, що реалізують послуги медичного туризму як для населення України так і для іноземців формують Міністерство економіки України та Державне агентство розвитку туризму України.

Державне регулювання інформаційного супроводу, правове та фінансове забезпечення розвитку медичного туризму в цілому та його окремих складових (зокрема, реалізація медичних послуг) здійснюється суб'єктами державного управління: Міністерство юстиції України, Міністерство освіти і науки України, Міністерство фінансів України, Державна служба статистики. Зокрема, зазначеними суб'єктами встановлюються особливості державного регулювання реалізації консалтингових послуг в сфері медичного туризму, фінансового та кадрового забезпечення реалізації медичних послуг іноземцям державними та комунальними закладами охорони здоров'я та формування інформаційного забезпечення державного управління медичним туризмом.

Завданнями Міністерства фінансів України в контексті розвитку

медичного туризму мають стати:

- визначення порядку фінансування медичних послуг, що реалізуються іноземцям державними та комунальними закладами охорони здоров'я;

- визначення порядку фінансової підтримки соціально незахищених верств населення щодо отримання ними медичних послуг в іноземних закладах охорони здоров'я.

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України та Міністерство цифрової трансформації України встановлюють вимоги до інфраструктури суб'єктів реалізації послуг медичного туризму та цифрової трансформації системи охорони здоров'я та туризм.

Налагодження взаємодії між визначеними суб'єктами державного управління, що реалізують державну політику забезпечення розвитку медичного туризму сприятиме підвищенню ефективності державно-управлінських рішень та забезпечить якість усіх складових послуги медичного туризму.