

Кучеренко К.В.,
аспірант кафедри публічного управління та права,
Дніпровська академія неперервної освіти,
м. Дніпро
Науковий керівник: **Романенко К.М.,**
доктор наук з державного управління, професор

СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ ЯК ІННОВАЦІЙНИЙ МЕХАНІЗМ РЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Процес стратегічного планування представляє собою послідовно здійснюваний процес з боку регіонального органу державної влади, який включає в себе дослідження, збір необхідної інформації, проектування моделі та її оцінку, розробку альтернатив та вибір варіанту плану дій, організаційне забезпечення реалізації обраної моделі, виконання прийнятого рішення і контроль, а також коректування дій у процесі реалізації стратегічного плану. Відповідно доцільно всі ці дії згрупувати у модель, що складається з окремих стадій, які в сукупності і утворюють процес стратегічного планування сталого розвитку на рівні регіону.

1. Проводиться загальний аналіз об'єкта регулювання з використанням інструментарію стратегічного планування. Основними складовими такого об'єкта є аналіз загальнодержавної політики та регіональних проблем в означеній області, можливості їх регулювання на регіональному рівні, зовнішнє оточення об'єкта, його стан та тенденції руху, управлінські та ресурсні можливості вирішення його проблем та можливі напрями такого вирішення. Результатом є формування загальної картини стану об'єкта регулювання та визначення можливих підходів до оптимізації управління його розвитком.

2. На основі розробленої стратегічної лінії здійснюється аналіз конкретних характеристик об'єкта регулювання з боку органів регіонального регулювання з використанням наявної та спеціально зібраної інформації про його стан в з метою розробки альтернативних варіантів управлінського впливу на його розвиток. Визначаються і

ризиків реалізації стратегічних проектів і можливості їх мінімізації. Розробляються засади визначення оптимального напрямку розвитку об'єкта управління з наявних альтернатив.

3. Здійснюється самооцінка реальних можливостей регіональної структури публічного управління ефективно здійснювати запланований стратегічний проект. Для забезпечення дієздатності апарату управління необхідне організаційне планування зі змінами у структурі та функціях органу управління та усунення наявних у його роботі проблем. Результатом є визначення загального управлінського потенціалу щодо здійснення стратегічного проекту та програмування необхідних для його успіху змін управлінського характеру.

4. Проводиться порівняльний аналіз альтернатив та потрібних для їх реалізації управлінських дій з формуванням інтегрованої стратегії досягнення поставлених завдань. За рахунок цього забезпечується і когерентність стратегічного планування та системних змін у самому органі регіонального публічного управління.

5. Альтернативи трансформуються в управлінське рішення, яке ще не є сукупністю показників для реальних дій, але містить у собі механізм взаємозв'язку окремих елементів стратегії та управлінських дій у відповідності до визначеної стратегічної мети. Результатом є певний управлінський акт з розробкою та формуванням зобов'язань управлінського суб'єкта і визначенням способів взаємодії між усіма учасниками стратегічного проекту у межах процесу реалізації прийнятого управлінського рішення, а також сформованою стратегією управлінських дій і системою контролю щодо виконання управлінського рішення.

6. Здійснюється відпрацювання системи організаційного планування як у самому органі управління, так і в механізмах координації дій усіх суб'єктів стратегічного проекту; визначається процес ресурсного забезпечення процесу реалізації стратегічного плану;

забезпечується переформатування роботи органу управління у відповідності із завданнями стратегічного плану і відповідно змінюється структура та функціональний імператив його діяльності у контексті поставлених стратегічних завдань. Результатом організаційно-правового планування як репрезентації стратегічного планування на рівні органу публічного управління є забезпечення ефективності управління щодо реалізації стратегічного проекту.

7. Організовується прийняття та реалізація управлінського рішення на рівні регіонального органу публічного управління, основою чого є саме управлінське рішення у вигляді нормативно-правового акту, який супроводжується індивідуальними правовими актами, спрямованими на залучення конкретних суб'єктів здійснення стратегічного проекту до виконання його завдань. Результатом є перехід від планових дій до процесу безпосередньої реалізації плану та відповідно управлінських дій практичного характеру.

8. Забезпечується контроль процесу реалізації прийнятого управлінського рішення на основі спеціально створеної системи моніторингу та оцінювання успішності управлінських дій у межах здійснення стратегічного проекту. Основні функції контролю є управлінсько-аналітичними, він спрямований на оптимізацію діяльності усіх суб'єктів стратегічного проекту для досягнення поставлених цілей. Разом з тим важливим є і організаційно-правовий вимір контролю, оскільки необхідними є як боротьба з правопорушеннями, так створення прозорості і відкритої системи здійснення стратегічних рішень. Результатом формування ефективної системи моніторингу та контролю є зменшення ризиків відхилення від управлінського рішення та ефективне коригування поточної діяльності щодо досягнення стратегічних цілей, а також надійна оцінка усього процесу реалізації стратегічного плану з погляду ефективності досягнення його цілей.

9. Забезпечується корегування окремих аспектів управлінського рішення та дій суб'єктів регулювання процесу здійснення стратегічних завдань у відповідності зі змінами суб'єктивних і об'єктивних чинників реалізації стратегічного проекту. Разом з тим накопичується досвід реалізації стратегічних планів органом регіонального публічного управління для подальшого удосконалення стратегічного управління на рівні регіону. Основним результатом при цьому є зниження впливу суб'єктивних чинників на стратегічне планування, конструювання управлінських рішень на основі об'єктивних чинників розвитку регіону та об'єкта публічного управління.

У цілому слід зробити висновок, що саме стратегічне планування визначає ефективність стратегічного управління з боку структур державної влади на регіональному рівні в умовах децентралізації влади. Воно переорієнтовує діяльність органів управління на ефективний результат, виходячи з наявних можливостей та тенденцій розвитку регіону, а також допомагає формувати інтеграційно-координальні зв'язки з усіма суб'єктами регіону.